2022 KrIGF

디지털 협력과 IGF의 역할 강화

오 병 일

진 보 네 트 워 크 센 터

인터넷 거버넌스를 둘러싼 논란과 교착 상태

- Tunis Agenda (2005)
- Internet Governance Forum (2006)
- Report of the CSTD Working Group on Improvements to the Internet Governance Forum (2012)
- World Conference on International Telecommunication WCIT-12 (2012)
- Working Groups on Enhanced Cooperation (2013-2014, 2016-2018)
- NetMundial - Global Multistakeholder Meeting on the Future of Internet Governance (2014)
- Global Commission on Internet Governance (2014-2016)

디지털 협력에 관한 유엔 사무총장 고위급 패널

- **2018.7 설립**
- **정부, 산업계, 학계, 시민사회 전문가 20명으로 패널 구성**
  - 공동의장 : Melinda Gates 게이츠재단 공동회장 및 Jack Ma 알리바바 회장
  - 20명 패널 중 한국인으로는 엄수원 Adriel AI 대표 참여
- **추진 배경**
  - 디지털 기술의 이익을 극대화하고 해악은 최소화하기 위해 우리는 어떻게 협력할 것인가, 어떻게 디지털 협력이 지속 가능한 개발 목표(SDG) 달성에 기여할 수 있는가, 이를 위한 바람직한 디지털 협력 모델은 무엇인가에 대한 논의 요청.
- **2019.6.10 보고서 발표**
  - 디지털 상호의존성의 시대 (The Age of Digital Interdependence)

디지털 협력 고위급 패널 보고서 권고

- **포용적인 디지털 경제 및 사회**
  - 1A. 2030년까지, 모든 사람은 디지털 네트워크 및 서비스에 저렴하게 접근할 수 있어야 한다.
  - 1B. SDG 관련 분야에서, 공유 디지털 공공재 플랫폼을 형성한다
  - 1C. 여성 등 소외된 그룹을 위한 디지털 포용성 및 평등 지원을 위한 정책을 채택한다.
  - 1D. 디지털 포용성 측정을 위한 지표를 개발한다.
- **인간 및 기관의 역량**
  - 2. 디지털 이슈 이해와 역량 개발을 위해 지역적, 세계적 지원 센터(help desk)를 설립한다.
- **인권**
  - 3A. 기존 국제인권 규범이 새로운 디지털 기술에 어떻게 적용될지 검토한다.
  - 3B. 소셜 미디어 기업은 인권 침해 우려를 이해하고 대응하기 위해 이해관계자와 협력한다.
  - 3C. 인공지능에 의한 결정은 설명가능하고 인간이 그 이용에 대해 책임을 질 수 있도록 설계되어야 한다. 생명과 관련된 결정이 기계에 위임되어서는 안된다. 인공지능 표준과 원칙의 설계 및 적용을 위한 디지털 협력이 필요하다.
- **신뢰, 보안 및 안전성**
  - 4. 디지털 신뢰 및 보안에 대한 세계적 약속의 개발한다.
- **세계적 디지털 협력**
  - 5A. 유엔 사무총장은 세계적 디지털 협력을 위한 개선 방안 개발을 위한 협의를 조속히 마련한다. 그 일환으로 UN 사무총장은 기술 특사(Technology Envoy)를 임명할 수 있다.
  - 5B. 우리는 협력과 규제를 위한 멀티스테이크홀더 "시스템" 접근을 지지한다.

디지털 협력 고위급 패널 보고서 : 거버넌스

- **현재 디지털 협력(거버넌스) 체제의 문제점**
  - 더 구체적인 결과물, 정부 및 민간기업의 더 활발한 참여, 더 포용적인 절차 및 더 나은 후속 절차 요구
- **6가지 주요 격차**
  - 디지털 기술과 협력 이슈는 정치 의제로서 상대적으로 저평가 받아왔음
  - 기술 기구, 표준 기구와 같은 디지털 협력 체제는 개도국 및 소외된 그룹에 종종 비포용적
  - 디지털 정책 이슈를 다루는 대규모 메커니즘이 상당히 중복되고 비효율적
  - 디지털 기술은 서로 다른 기구의 정책에 관련됨. 기존 국제기구들이 디지털 전환을 반영하려 하지만 전문성과 경험 부족
  - 실질적 정책 개입을 위한 신뢰할 수 있는 데이터, 지표, 증거 부족
  - 정부, 시민사회, 기업 사이의 신뢰 부족

디지털 협력 고위급 패널 보고서 : 3가지 모델

IGF +

- IGF 강점 : 발전된 인프라와 절차, 이해관계자 수용성, 국가/지역 IGF 네트워크 등
- 자문그룹 (Advisory Group) : MAG 기반. 중요 이슈 선별
- 협력 촉진자(Cooperation Accelerator) : 기구들 사이의 이슈 중심의 협력 촉진
- 정책 인큐베이터(Policy Incubator) : 토론 및 채택을 위한 정책과 규범 형성
- 관측소(Observatory) 및 지원기구(Help Desk)

분산 공동-거버넌스 구조 (Distributed Co-Goverance Architecture, COGOV)

- 자기 구성적, 수평적 네트워크 방식의 접근(IETF, ICANN 등)
- 디지털 협력 해결책을 공유하면 (정부 기관등이) 자발적으로 채택
- 3개의 기능요소로 구성됨
- 디지털 협력 네트워크 : 특정 이슈 기반 수평적 협력 그룹, 자기구성적.
- 네트워크 지원 플랫폼 : 디지털 협력 네트워크의 형성 및 운영 지원
- 네트워크의 네트워크 : 모든 디지털 협력 네트워크 및 네트워크 지원 플랫폼의 활동을 느슨하게 조정, 지원.

디지털 공유재 구조 (Digital Commons Architecture)

- 바다, 우주와 같이 공유자원에 대한 책임성과 세계적 관리 원칙 적용
- 주요 이슈 대화를 위한 멀티스테이크홀더 트랙과 (보고서를 검토할) 연례 회의로 구성
- UN 내 작은 사무국이 트랙에 대한 가벼운 조정 및 연례 회의 주최 지원
- 트랙은 유연하고, 프로젝트 기반, 결과 기반의 워킹그룹
- 연례 회의는 트랙의 성과가 적절한 공간에서 활용되도록 가이드, 또한 서로 다른 공간의 논의 연결

디지털 협력 로드맵

- **UN 사무총장 디지털 협력 로드맵**
  (The Secretary-General's Roadmap for Digital Cooperation)
  - 2020.6.11. 유엔 사무총장, 디지털 협력 고위급 패널 보고서 제출 이후 추가적인 이해관계자 협의를 거쳐 로드맵 제안
- **UN은 신기술에 대한 멀티스테이크홀더 정책 대화를 위한 플랫폼을 제공할 준비가 되었음을 언급.**
- **디지털 협력 로드맵의 3가지 정책 방향 : 연결 - 존중 - 보호**

디지털 협력 로드맵 : 핵심 활동

- 2030년까지 보편적인 저렴한 연결 달성
- 더 평등한 세계를 위한 디지털 공공재 증진
- 취약 그룹을 포함하여, 모두를 위한 디지털 포용 보장
- 디지털 역량 강화
- 디지털 시대 인권 보호 보장
- 인공지능에 대한 세계적 협력 지원
- 디지털 신뢰 및 보안 증진
- 디지털 협력을 위한 더 효과적인 구조 구축

Achieving universal, affordable, connectivity by 2030
—everyone should have access to the internet.

Promoting digital public goods to create a more equitable world
—the internet's open source, public origins should be embraced and supported.

Ensuring digital inclusion for all, including the most vulnerable
—under-served groups need equal access to digital tools to accelerate developmental progress.

Strengthening digital capacity building
—skill development and training are needed around the world.

Ensuring the protection of human rights in the digital era
—human rights apply both online and offline.

Supporting global cooperation on Artificial Intelligence
that is trustworthy, humanrights based, safe and sustainable and promotes peace.

Promoting digital trust and security
—calling for a global dialogue to advance the Sustainable Development Goals.

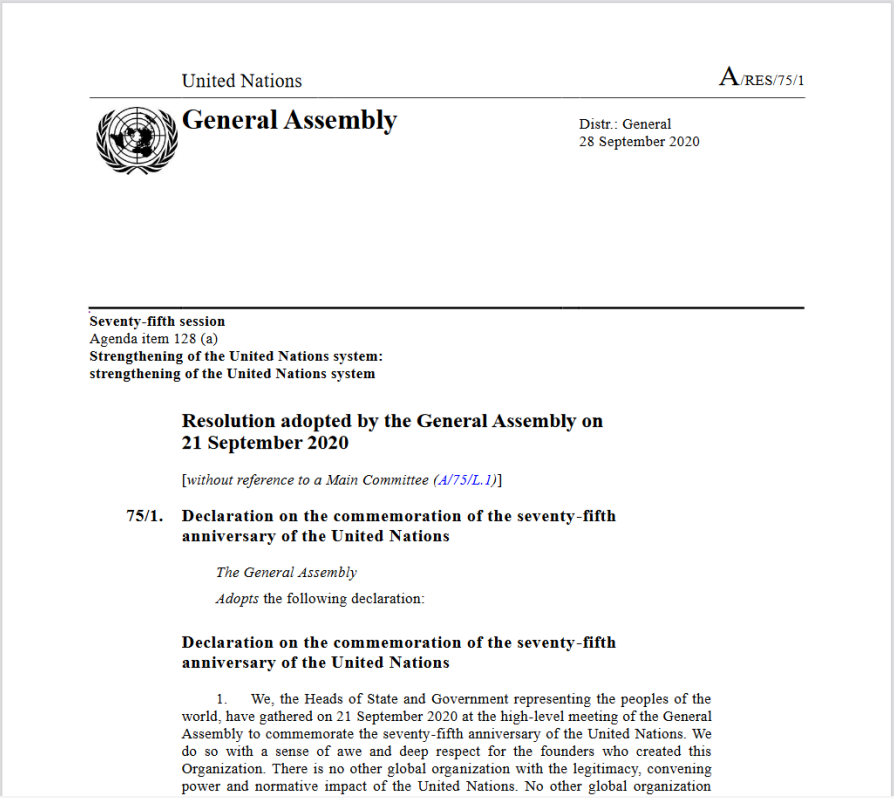
Building a more effective architecture for digital cooperation
—make digital governance a priority and focus the organization's approach.

디지털 협력 로드맵

- **IGF 개선을 위한 다양한 방안 제안**
  - 전략적 멀티스테이크홀더 고위급 기구 신설 방안 : 더욱 시급한 문제를 해결하고 포럼 토의 결과에 따른 후속 조치를 조율하고 제안된 정책 접근법과 권고안을 적절한 규범 형성 및 의사결정 포럼에 재배치하는 역할을 수행
  - 제한된 수의 전략적 정책 문제를 기반으로 더욱 구체적인 의제에 집중하는 방안
  - 보다 실행 가능한 결과를 보장하기 위한 고위급 대화 부문 신설 및 장관급 또는 입법 기관 간 대화 트랙 추가
  - 글로벌 포럼과 지역, 국가, 지방 차원 및 청소년 주도 이니셔티브와 더욱 강력한 연결 구축
  - 주요 의제 영역을 지원하기 위한 통합 프로그램 구축과 포럼 회기 간 정책 개발
  - 혁신적이고 현실적인 자금 조달 전략을 통한 포럼의 장기적 지속 가능성 확보 및 참여 증진을 위한 재원 확보
  - 전략적 이미지 강화 및 다른 유엔 기구 및 기관과의 향상된 정보 전달과 보고를 통한 포럼의 가시성 확장

75차 UN 총회 결의안

- 2020.9.21 유엔 75주년 기념 선언 채택 (A/RES/75/1)
- 회원국은 UN이 디지털 협력을 위한 논의에 모든 이해관계자가 참여할 수 있는 플랫폼을 제공하는 것에 합의
- 12개의 결의
  - 우리는 누구도 뒤쳐지도록 하지 않을 것이다(We will leave no one behind).
  - 우리는 지구를 보호할 것이다(We will protect our planet).
  - 우리는 평화를 증진하고 분쟁을 방지할 것이다(We will promote peace and prevent conflicts).
  - 우리는 국제법을 준수하고 정의를 보장할 것이다(We will abide by international law and ensure justice).
  - 우리는 여성과 소녀를 중심에 놓을 것이다(We will place women and girls at the centre).
  - 우리는 신뢰를 구축할 것이다(We will build trust).
  - 우리는 디지털 협력을 증진할 것이다(We will improve digital cooperation).
  - 우리는 유엔을 업그레이드할 것이다(We will upgrade the United Nations).
  - 우리는 지속가능한 금융을 보장할 것이다(We will ensure sustainable financing).
  - 우리는 파트너쉽을 활성화할 것이다(We will boost partnerships).
  - 우리는 청년들의 목소리를 듣고 함께 일할 것이다(We will listen to and work with youth).
  - 우리는 준비할 것이다 (We will be prepared).



United Nations A/RES/75/1

General Assembly

Distr.: General
28 September 2020

Seventy-fifth session
Agenda item 128 (a)
Strengthening of the United Nations system: strengthening of the United Nations system

Resolution adopted by the General Assembly on 21 September 2020

[*without reference to a Main Committee (A/75/L.1)*]

75/1. Declaration on the commemoration of the seventy-fifth anniversary of the United Nations

The General Assembly

Adopts the following declaration:

Declaration on the commemoration of the seventy-fifth anniversary of the United Nations

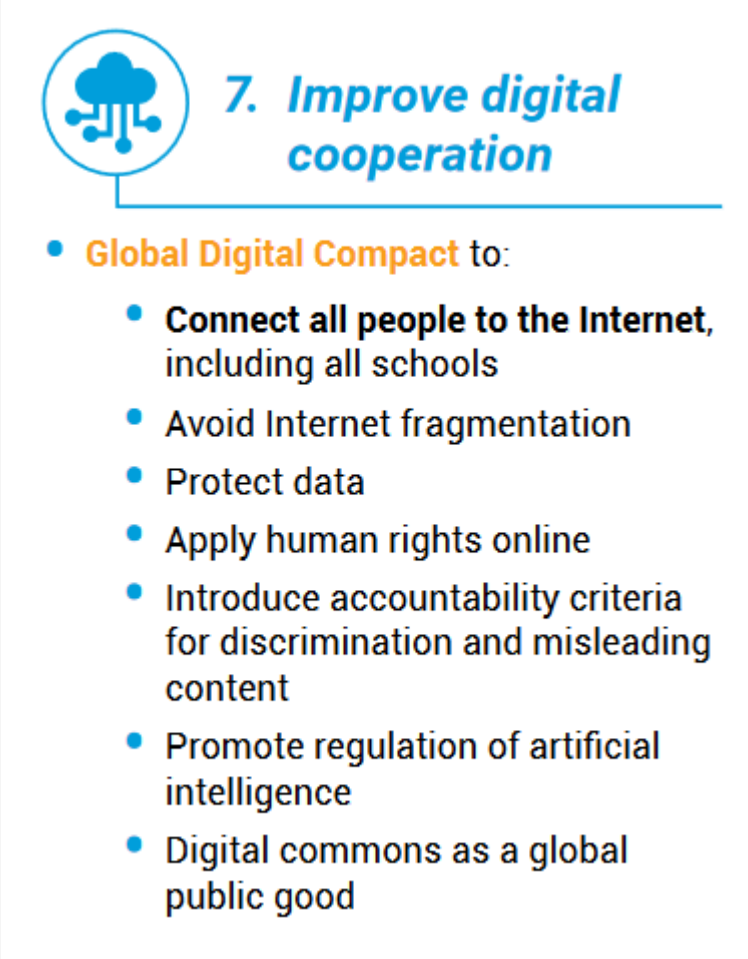
1. We, the Heads of State and Government representing the peoples of the world, have gathered on 21 September 2020 at the high-level meeting of the General Assembly to commemorate the seventy-fifth anniversary of the United Nations. We do so with a sense of awe and deep respect for the founders who created this Organization. There is no other global organization with the legitimacy, convening power and normative impact of the United Nations. No other global organization

우리 공통의 의제

- 2021.9. 유엔 사무총장, "우리 공통의 의제(Our Common Agenda)" 보고서 발표
- 2020년 75주년 기념 선언의 내용을 기반으로 12개의 행동 영역 규정

우리 공통의 의제 : 디지털 협력의 증진

- **글로벌 디지털 협약 (Global Digital Compact)**
  - 모든 학교를 포함한, 모든 사람을 인터넷에 연결
  - 인터넷 분절화 방지
  - 데이터의 보호
  - 온라인 인권 적용
  - 차별적 및 호도하는 컨텐츠에 대한 책임성 기준 도입
  - 인공지능 규제 증진
  - 지구적 공공재로서 디지털 공유지

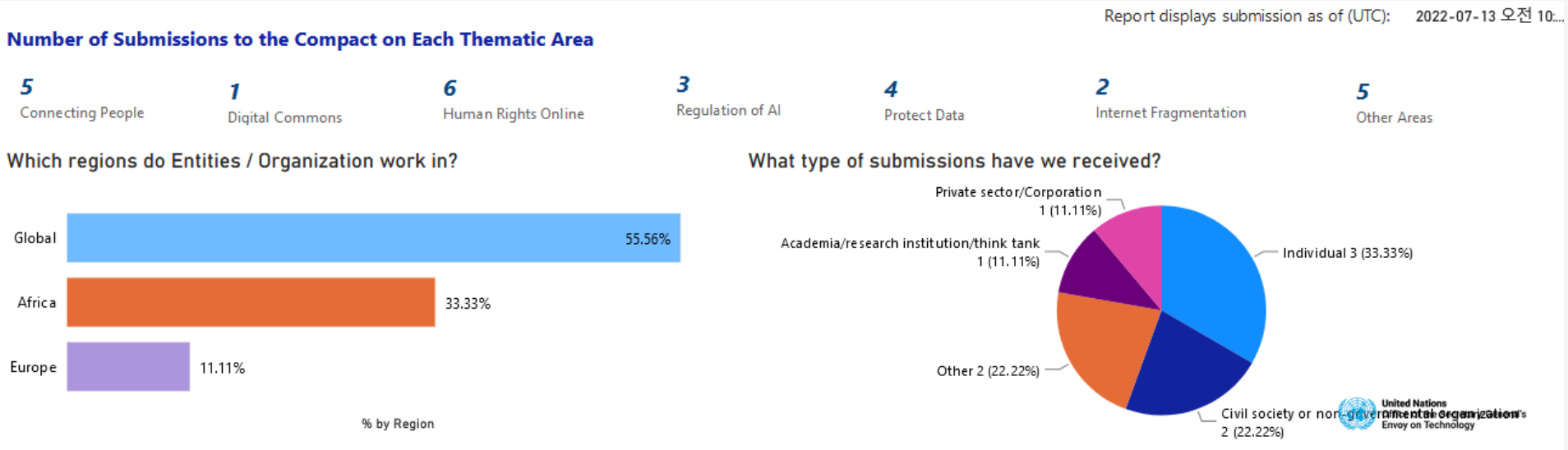


UN 기술 특사 (Tech Envoy)

- **2019.6. 디지털 협력 고위급 패널 보고서 : 기술 특사 임명의 필요성 언급**
- **2020.6. UN 사무총장 디지털 협력 로드맵 : 기술 특사 임명할 계획 제시**
- **2022.1.26. Ms Maria-Francesca Spatolisano 기술 특사로 임명**
  - the European Union Ambassador to the OECD and UNESCO, Monaco and Andorra
- **2022.6.10. Mr. Amandeep Singh Gill 임명 (2022.7. 중순 임기 시작)**
  - the Chief Executive Officer of the International Digital Health and Artificial Intelligence Research Collaborative project
- **기술 특사의 역할**
  - 유엔 사무총장 로드맵의 이행 : 유엔 기구 및 멀티스테이크홀더 그룹과의 협업
  - 글로벌 디지털 협력 촉진을 위한 로드맵 및 공통의 의제 권고에 대한 정책 대화 촉진
  - 회원국 및 멀티스테이크홀더 그룹과 유엔 시스템의 연결

글로벌 디지털 협약 (Global Digital Compact)

- **우리 공통의 의제**
  - 2023년 9월 미래 정상회의(the Summit of the Future) 에서 모든 이해관계자가 참여하는 기술 트랙을 통해 글로벌 디지털 협정(Global Digital Compact) 체결 제안
  - 이 협정은 "모두를 위한 개방되고, 자유롭고, 안전한 디지털 미래를 위한 공유된 원칙"을 제시할 것으로 기대.
- **2022.9.30 까지 온라인 플랫폼을 통해 이해관계자의 의견 제출 요청**
  - https://input.un.org/EFM/se/3995D1A472EC4637



IGF Leadership Panel

- UN 사무총장 디지털 협력 로드맵
  - "기존 멀티스테이크홀더 자문 그룹의 경험에 기반하여, 시급한 이슈를 다루고, 포럼의 토론에 대한 후속 행동을 조정하며, 포럼에서 제안된 정책이나 권고를 적절한 규범적, 혹은 정책결정 포럼에 전달하는 역할을 하는, 전략적이고 강화된 멀티스테이크홀더 고위급 기구의 창설"을 통해 IGF의 강화 요구
- 2021.11.24. IGF Leadership Panel 후보자 추천 요청함.
- 위원의 구성 (임기 2년, 2022~2023)
  - 2명 : UN 회원국 혹은 지역 정부간 기구의 장관급 정부 대표
  - 6명 : 산업계, 기술계, 시민사회 그룹의 (부)대표급 각 2명
  - 2명 : 위 이해관계자 그룹에 속하지 않는 유명인 2명
  - 3명 : 호스트 국가(전, 현, 차기) 대표 (장관급 혹은 기관장)
  - IGF MAG 의장
  - 사무총장 기술 특사 (Tech Envoy)
- IGF의 위계화, 정부주도에 대한 우려 제기됨

IGF 전문가그룹회의(Expert Group Meeting)

- **주관 : UN 경제사회업무부(DESA) 주최. (뉴욕 유엔본부의 핀란드 대표부가 주관)**
- **일시 : 2022.3.30~4.1**
- **목적 :**
  - 유엔 사무총장의 디지털 협력 로드맵 및 우리 공통의 의제 보고서의 맥락에서, 그리고 인터넷 정책 이슈에 대한 글로벌 멀티스테이크홀더 토론 공간으로서 IGF의 강화 및 개선에 대한 지속적인 과정으로서, IGF가 어떻게 디지털 협력 증진과 제안된 사업들의 이행을 위해 기여할 수 있는지 논의.
- **참여자 :**
  - NRIs(6), 시민사회/산업계/기술계(각 3명+2명 = 11), 정부(5), IGF 호스트국가(5), MAG 의장(5), 국제기구
  - 한국인의 참여는 없었음.

IGF 전문가그룹회의(Expert Group Meeting) 의제

- **디지털 협력 증진을 위한 사업 이행에 기여하기 위해 IGF를 어떻게 개선할 수 있는지에 대한 권고**
  - 정책 결정 단위와의 연계 강화 및 효과적이고 영향력있는 결과물 생산을 위해 IGF의 포맷 및 사업을 어떻게 개선할 것인지
  - IGF 활동을 디지털 협력 로드맵에 포함된 행동 계획에 맞추도록 어떻게 개선할 것인지
  - 디지털 협약 개발을 위해 멀티스테이크홀더의 참여와 의견 제시를 위한 IGF의 역할은 무엇인지
  - 확대되는 디지털 발전 분야에서 다양한 정책 결정 및 논이 공간과 IGF가 어떻게 협력할 것인지
- **IGF의 강화 및 개선과 관련된 제안들을 어떻게 운용할 것인지에 대한 권고**
  - IGF 리더쉽 패널의 이행
  - IGF 참여 다양화를 위해 현재 참여하고있지 않은 참여자들을 어떻게 참여시킬 것인지
  - IGF 및 사무국 지원을 위한 지속가능한 펀딩의 보장 방안

IGF 전문가그룹회의(Expert Group Meeting) 세션

- **세션1 : 디지털 협력 로드맵 및 우리 공통의 의제와 관련된 IGF의 역할**
  - MAG은 2022년 IGF 의제로 글로벌 디지털 협약을 중심 의제로 선정. 이는 IGF의 역할과 영향력 확대의 기회가 될 것임.
  - 협약과 관련된 작업은 IGF 리더쉽 패널의 전략적 역할, IGF와 유엔 기술 특사의 협력에 대한 시험대가 될 것임.
- **세션2 : 인터넷 거버넌스 생태계 및 더 넓은 글로벌 거버넌스 내의 기구를 포함하여, 정부간 기구, 국제기구, 다른 정책 결정 기구와 IGF의 관계**
  - IGF와 정책결정 기구와의 관계에서 보이지 않는 측면의 가치(IGF의 토론이 다른 공간에서의 참여에 기여) 강조
  - IGF가 정책 결정에 영향을 미칠 새로운 규범이나 원칙의 형성에 기여
- **세션3 : 국제 정책결정 생태계 내에서 IGF의 확대된 역할을 촉진하기 위한 (기대되는) 결과물의 개발**
  - 초기보다 IGF가 더 많은 결과물을 생산하고 있으나, 실제 정책 결정에 영향을 주기에는 방만하고 초점이 없으며, 제대로 소통되지 않고 있다는 점 인식.
  - 품질, 목적에 맞는 초점, 표현과 확산(고위급 정책 결정자에 전달될 수 있어야 함)에 대한 더 많은 관심 필요. 이런 맥락에서 리더쉽 패널의 역할이 중요함.
- **세션4 : IGF 생태계**
  - IGF 연례 회의와 다른 활동과의 관계에 초점을 맞춘 IGF 생태계에 대한 논의

IGF 전문가그룹회의(Expert Group Meeting) 세션

- **세션5 : dynamic coalitions, best practice forum, policy network 를 포함한 회기간 기구의 역할과 작업**
  - 서로 다른 회기간 기구 사이의 혼란과 중복에 대한 우려
  - BPF과 PN은 MAG에 의해 임무가 부여되고 IGF의 결과물로 고려될 수 있음. 반면, DC는 자발적인 모임.
  - DC의 자율성의 가치를 인정하지만 일관성, 구조적 취약성 존재.
- **세션6 : 국가, (준)지역, 청년 이니셔티브(NRIs)의 역할과 작업**
  - IGF, 회기간 활동과 NRIs 들 사이의 더 많은 상호작용이 필요함
- **세션7 : 다년간 프로그램, 하이브리드 포맷, 프로그램 개발에서 이슈 초점을 포함한 IGF의 연례 회의**
  - 다년간 프로그램 중심으로의 이동, IGF 활동의 전체적인 접근, 연례 회의와 회기간 활동 및 NRI의 통합, 연례 회의로의 응집력 구축, 실질적이고 이행가능한 결과물으 위해 더 좁은 범위의 이슈에 대한 토론 등에 전반적으로 동의
  - 연례 회의가 더무 많은 주제, 세션, 포맷을 다루는 것에 대한 문제제기 - MAG은 인터넷 및 국제 정책 결정 과정에 대한 우선순위를 고려해야 함.
  - 다년간 프로그램은 가치있는, 특정 주제에 대한 초점있는 논의를 가능하게 할 것임.
  - 다른 분야의 전문가들을 IGF 토론 공간으로 유도하여 결과물에 대한 실질성과 신뢰도를 높일 필요가 있음.

IGF 전문가그룹회의(Expert Group Meeting) 세션

- **세션8 : 리더쉽 패널, MAG, 유엔 시스템 내의 IGF의 위치**
  - IGF의 전략적 목표 지원을 위한 추가 기구로서 리더쉽 패널 설립 필요성
  - IGF가 2006년 실험적 기구로 출발하여 국제 인터넷 거버넌스 생태계 내의 확립된 역할로 진화함을 반영
  - IGF가 고유한, 멀티스테이크홀더 정신을 유지해야 하며, 하향식 조직이 되어서는 안된다는 우려
  - 리더쉽 패널과 MAG 사이의 채임의 균형이 향후 중요함. 현재 두 기구의 역할 사이의 불명확성과 중복에 대한 우려 존재.
- **세션9 : IGF 사무국을 포함한 IGF 활동의 펀딩**
- **세션10 : IGF의 홍보, 개입, 참여 확대를 위한 방안**
- **세션11 : 역량 개발과 관련하여 IGF의 강화**
- **세션12 : 후속 작업 및 이행**
  - 두 가지 중요한 문제가 지적되었음. 하나는 글로벌 디지털 협약에 IGF가 기여할 시간이 많지 않다는 것, 리더쉽 패널과 MAG의 관계가 명확하지 않다는 점.

감사합니다.