



# 이상적인 사이버 안보 거버 넌스 모델 구축 논의를 위 한 워크숍

---

# 목차

01	사이버 안보, 무엇이 문제인가?  1) 국내 법제 변화 2) 최근 이슈 정리 3) 법과 현실사이의 괴리 3) 쟁점제시
02	현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인가?  1) 쟁점 분석 2) 첫 번째 쟁점 3) 두 번째 쟁점
03	한국의 사이버 안보 전략은 어디로 향하는가?  1) 정리 2) 국내 사이버 안보 체제의 개선점 및 향후 과제

# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

## 1) 국내 법제 변화

### 2017년 정부가 제출했던 '국가 사이버안보 법안'의 입법 추진 취지

- 1) "국가사이버안전관리규정"이 있으나, 이는 국가 및 공공기관에만 해당 하기에 체계적인 대응의 근거 법령으로서 미흡
- 2) 국가정보원은 공격에 대한 분석 및 대응에 있어 기술력을 지니고 있으며, 사이버안보 분야에서 국가정보원이 실제 주도적 역할을 수행
- 3) 북한이라는 변수를 지니고 있기에 다층적인 안전장치 필요

# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

## 1) 국내 법제 변화

### 국내 법제 변화와 사이버 안보 체제 정비

국가 전략적 차원에서 보았을 때, 사이버 안보 시스템은 총괄적 통제 기구가  
부재한 상태

(공공부문/국가정보원 민간부문/ 한국인터넷진흥원 군/ 사이버작전사령부 관할로  
분장)

이에 2021년 '국가사이버안보센터'로 재정비,  
1급 조직으로 격상 및 국가와 국제사이버 체계 강화 추진

→ 국가 사이버 안전 정책 총괄, 사이버 위기 예방 활동, 사이버 공격 탐  
지 활동,

사고 조사와 위협 정보 분석 업무를 담당

# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

2) 이슈 정리 -

## 미국 NSA 기밀자료 폭로 사건

- 2013년, NSA 계약 요원이 미국 국가안보국인 NSA와 영국의 GCHQ등의 정보기관들이 전세계의 민간인들의 통화 기록과 인터넷 사용 정보등의 비밀정보수집 프로그램을 통해 무차별적으로 수집과 사찰을 해온 사실을 폭로하는 사건 발생
- 이와 관련하여 2015년도, 내부 고발자는 한국 어디든 도청과 감청이 가능하다고 언급하며, 실제로 올해 2023년 4월에 불거진 도청 의혹에 대한 문제점 확인 가능



NSA 내부 고발자 에드워드 조지프 스노든

# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

2) 이슈 정리 -

## 국내<sup>북한</sup> 전산망을 노리는 북한의 사이버 공격

- 북한의 정찰총국이 배후인 해커 조직 '라자루스'가  
지난 2021년 4월부터 KT 그룹 금융보안 전문 기업 소프트웨어  
취약점<sup>사이버 공격을</sup>준비하는 사례 발생

- 2022년 6월부터 워터링홀 수법으로 국내외 61개 주요 기관 PC 207대 해킹 발생
- 이에 한국 정부는 라자루스를 사이버 분야 대북 독자 제재 대상으로 지정



# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인

## 2) 이슈 정리 \_ 가?

### 우크라이나나 전쟁으로 인한 사이버 위협

- 온라인상에 유출된 1급 국가 기밀 문서:  
'한국정부의 우크라이나 전쟁 관련 포탄 지원'에 대한 구체적인 수치가 담긴 문건이 존재
- 사건 발생 후 현정부가 인터뷰를 통해 우크라이나에 대한 군사 지원 가능성을 밝힘
- 러시아는 지원에 대한 반발 발생, 러시아와의 관계 악화 가능성 제기  
→ 이는 곧 한국을 겨냥한 사이버 공격 우려로 다가올 수 있는 문제점으로 번질 수 있음



# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

2) 이슈 정리 \_

## • **반한 감정, 대만 이슈로 이어지는 사이버 위협**

- 중국 해커 집단으로 추정되는 '샤오치잉'은 한국을 상대로 사이버 공격을 벌이겠다고 선전포고, 이후 국내 연구 소나 학회 웹사이트 등 상대적으로 보안이 약한 기관 사이트 공격
- 현정부는 인터뷰를 통해 양안 관계 긴장 고조에 대해 대만 문제 언급, 중국은 이에 대한 반발과 함께 반한 감정 고조
- KISA 조사 결과에 따르면 '샤오치잉'은 취약점을 악용 및 공격을 이어나간 것으로 밝힘



晓骑营

CYBER SECURITY TEAM



# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가

3) 법과 현실 사이의

## 1) <sup>과리</sup> 처벌

: 사이버 범죄에 대한 처벌 수위 강화를 지적

## 2) 규제

: 공공에서 사이버 안보 신규 규제 설치 필요성 설명 필요와 기업의 정보 보안 기술 및정보 지원 병행 필요

## 3) 거버넌스

: 정보보안 거버넌스 체계 구축과 사이버 관련 사건 발생 시 대응 계획 및 로드맵, 정보보안 전략 도입 등 관련 정책 도입 필요성 강조

4) 커뮤니티에서 공공부문에 관한 질문 응답의 전문가 의견이 수렴되고 있지 않는 문제점 발생

# 01 사이버 안보, 무엇이 문제인가?

---

## 4) 쟁점 제시

# 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

## 1) 쟁점 분

- 국제 동향 비교 분석
- 미국의 사이버 안보 전략과 추진 체계



## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

### 1) 쟁점 분 가?

- 국제 동향 비교 분석
- 미국의 사이버 안보 전략과 추진 체계

## 사이버안보법 (Cybersecurity Act)

2015년 12월 최종 통과

CISA(Cybersecurity Information Sharing Act)를 중심으로 법안을 통합·조정  
민간분야가 소유한 양의 개인정보를 연방정부에 넘기도록 하는 정보 공유 체계 구축

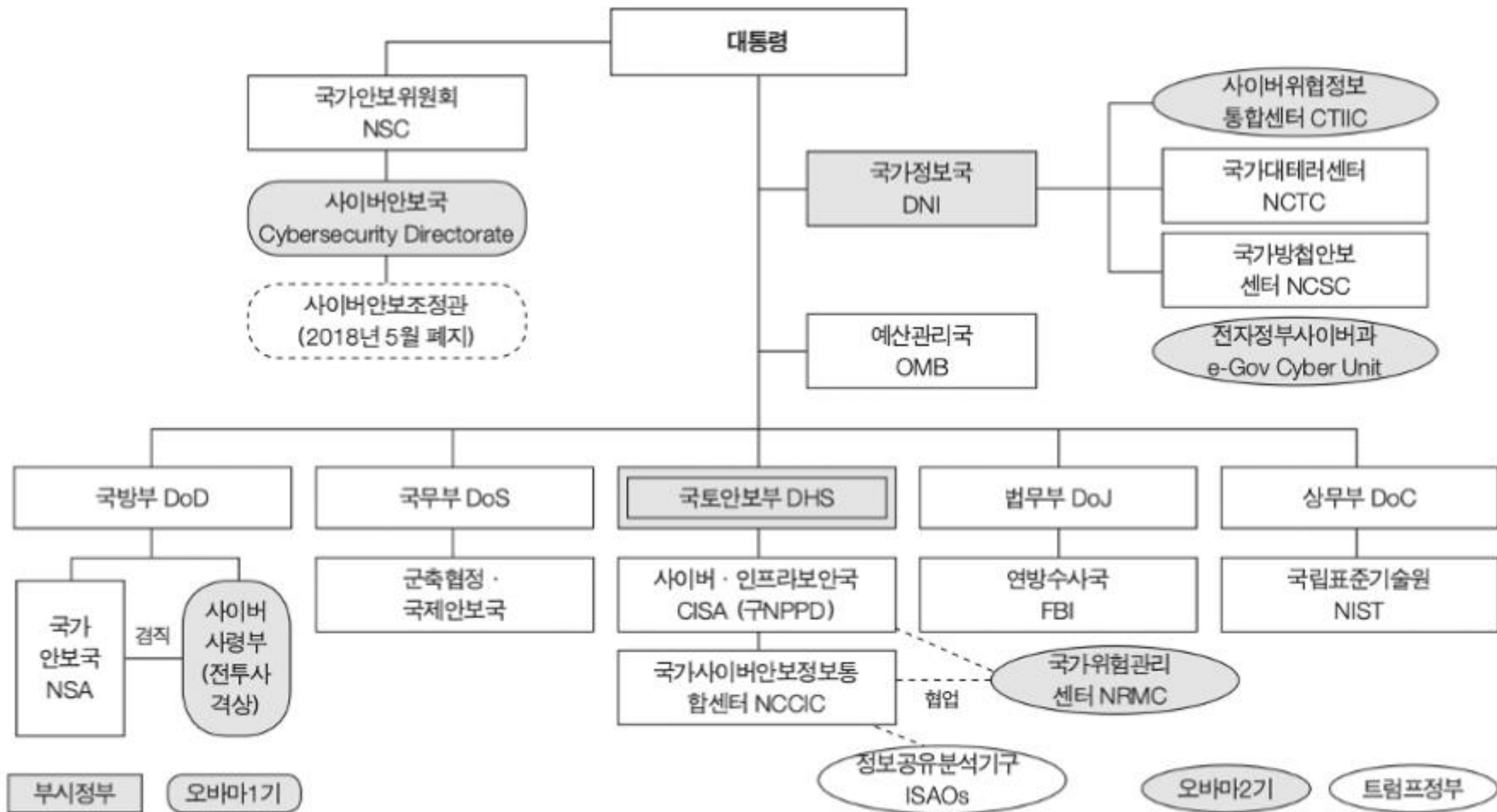


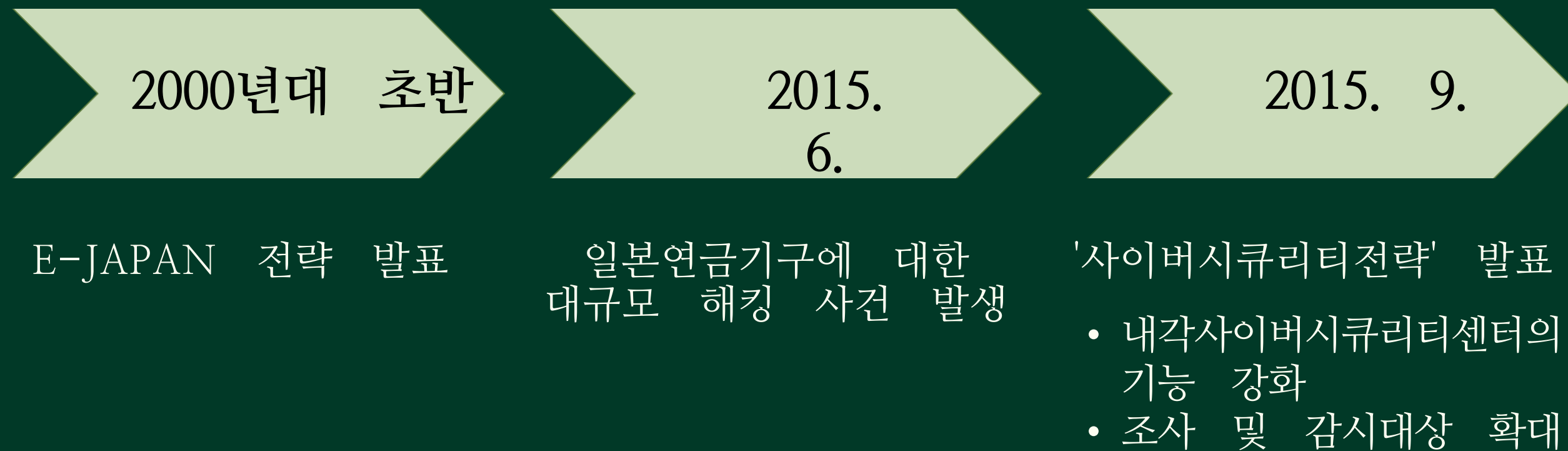
그림 2-1. 미국의 사이버 안보 추진체계

출처: 김상배(2018a), p.155를 보완·수정

## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

### 1) 쟁점 분석 가?

- 국제 동향 비교 분석
- 일본의 사이버 안보 전략과 추진 체계



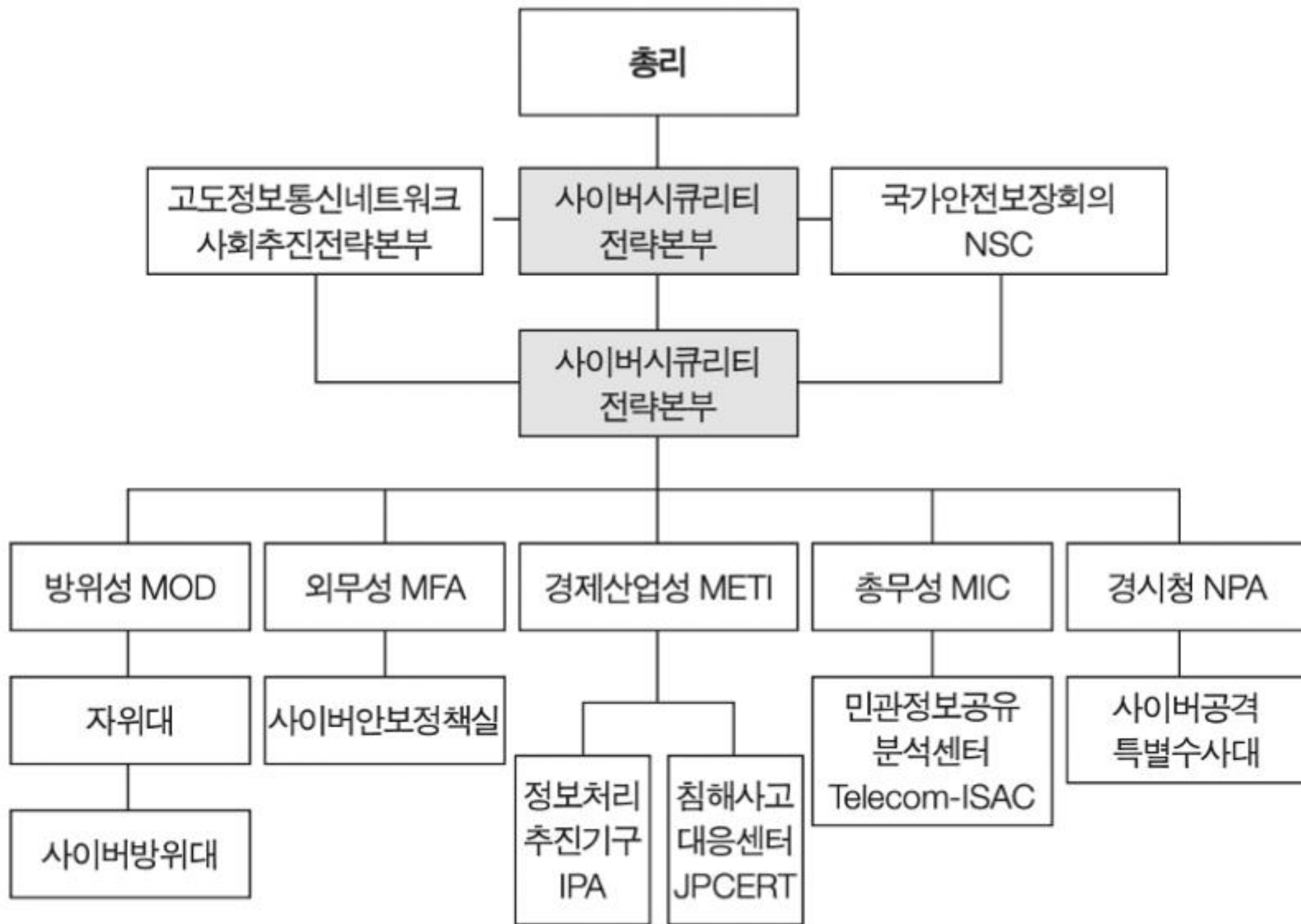
## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

### 1) 쟁점 분석 가?

- 국제 동향 비교 분석
- 일본의 사이버 안보 전략과 추진 체계

## 사이버시큐리티기본법

2014년 11월 제정, 2015년 2월부터 시행



**그림 2-2.** 일본의 사이버 안보 추진체계

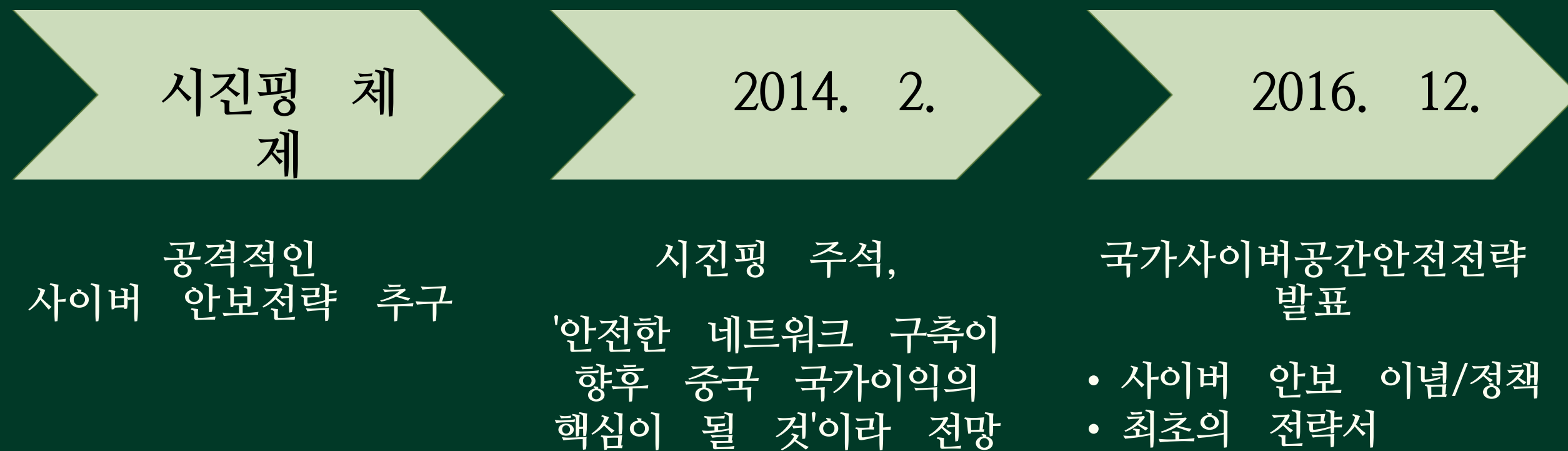
출처: 김희연(2015), p.52를 기반으로 보완하여 작성



# 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인가

## 1) 쟁점 분 ?

- 국제 동향 비교 분석
- 중국의 사이버 안보 전략과 추진 체계



## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인가

### 1) 쟁점 분 ?

- 국제 동향 비교 분석
- 중국의 사이버 안보 전략과 추진 체계

## 신국가 안전법

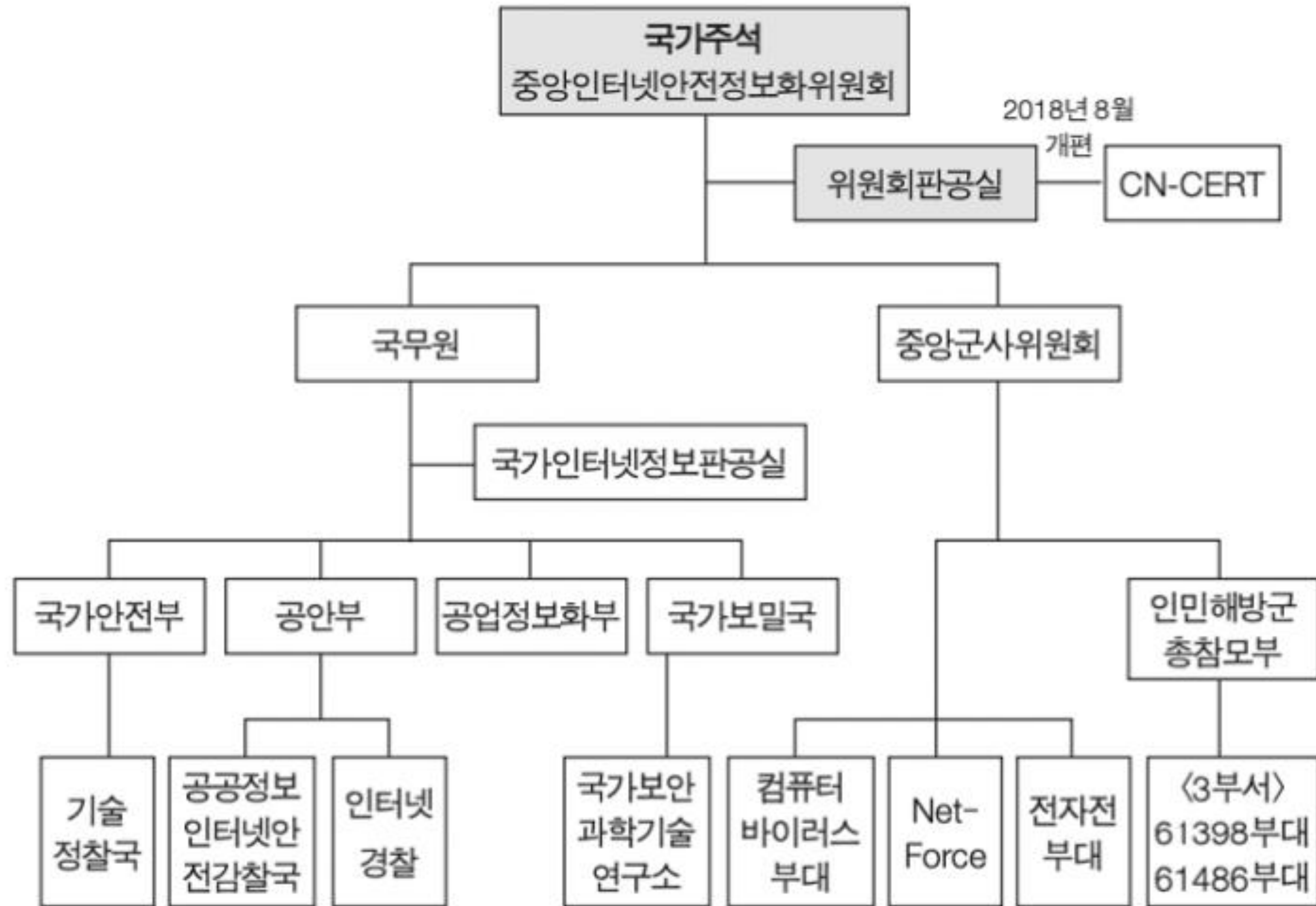
2015년 7월, 중국 전국인민대표회의

사이버 공간의 테러와 해킹에 대응하는 핵심 기반시설의 보안 심사 및 안전평가, 중국의 주권수호 활동 명분 마련

## 인터넷 안전법

2016년 12월

온라인 실명제 도입 등



**그림 2-3.** 중국의 사이버 안보 추진체계

출처: 김희연(2015), p.49를 수정·보완

## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

### 1) 쟁점 분 가?

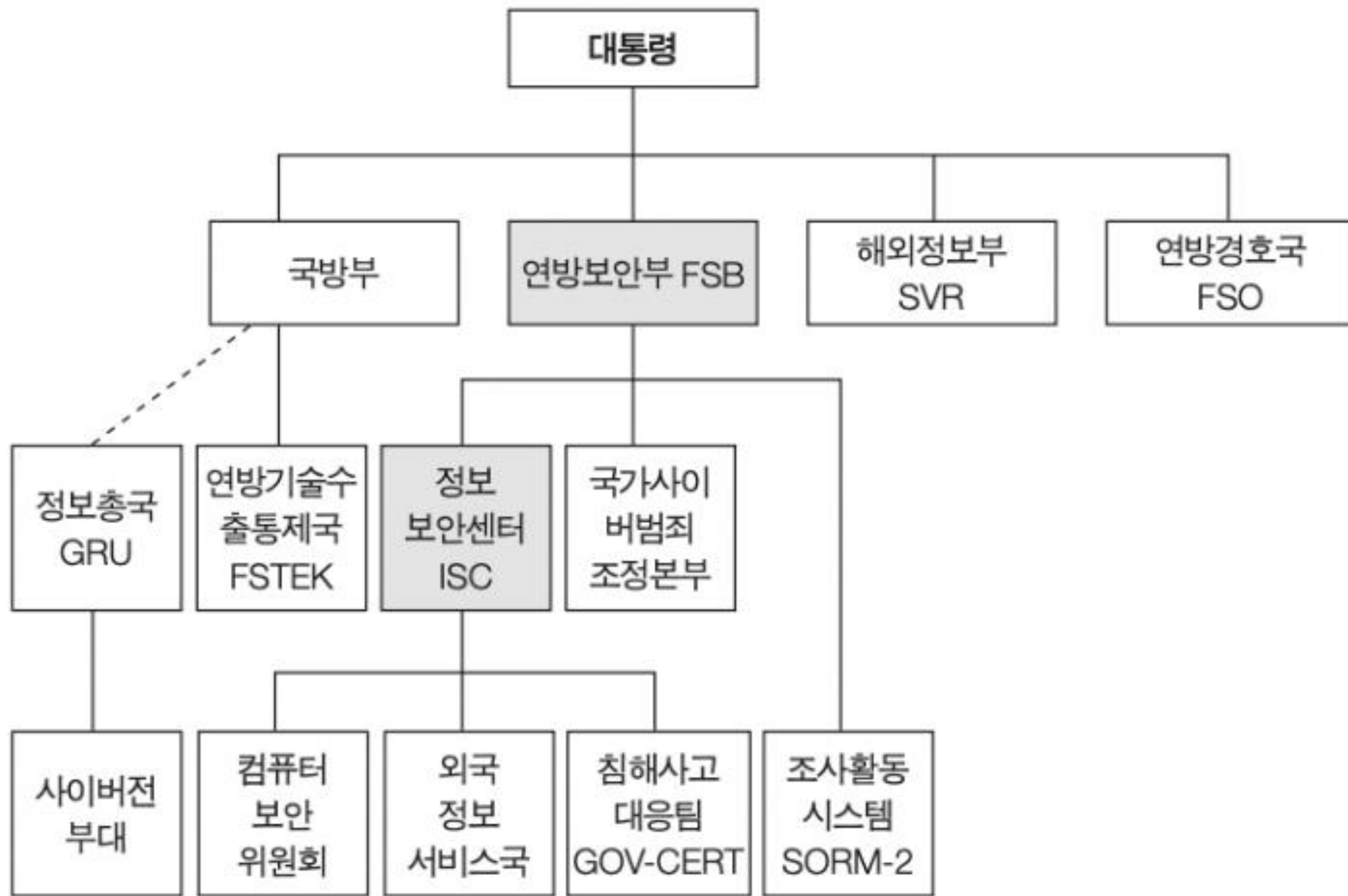
- 국제 동향 비교 분석
- 러시아의 사이버 안보 전략과 추진 체계



- 세계 첫 해커부대 창설
- 사이버 전문 인력의 양성 및 기술 개발 적극 추진
- 물리적 전쟁을 위한 지원역량으로 활용

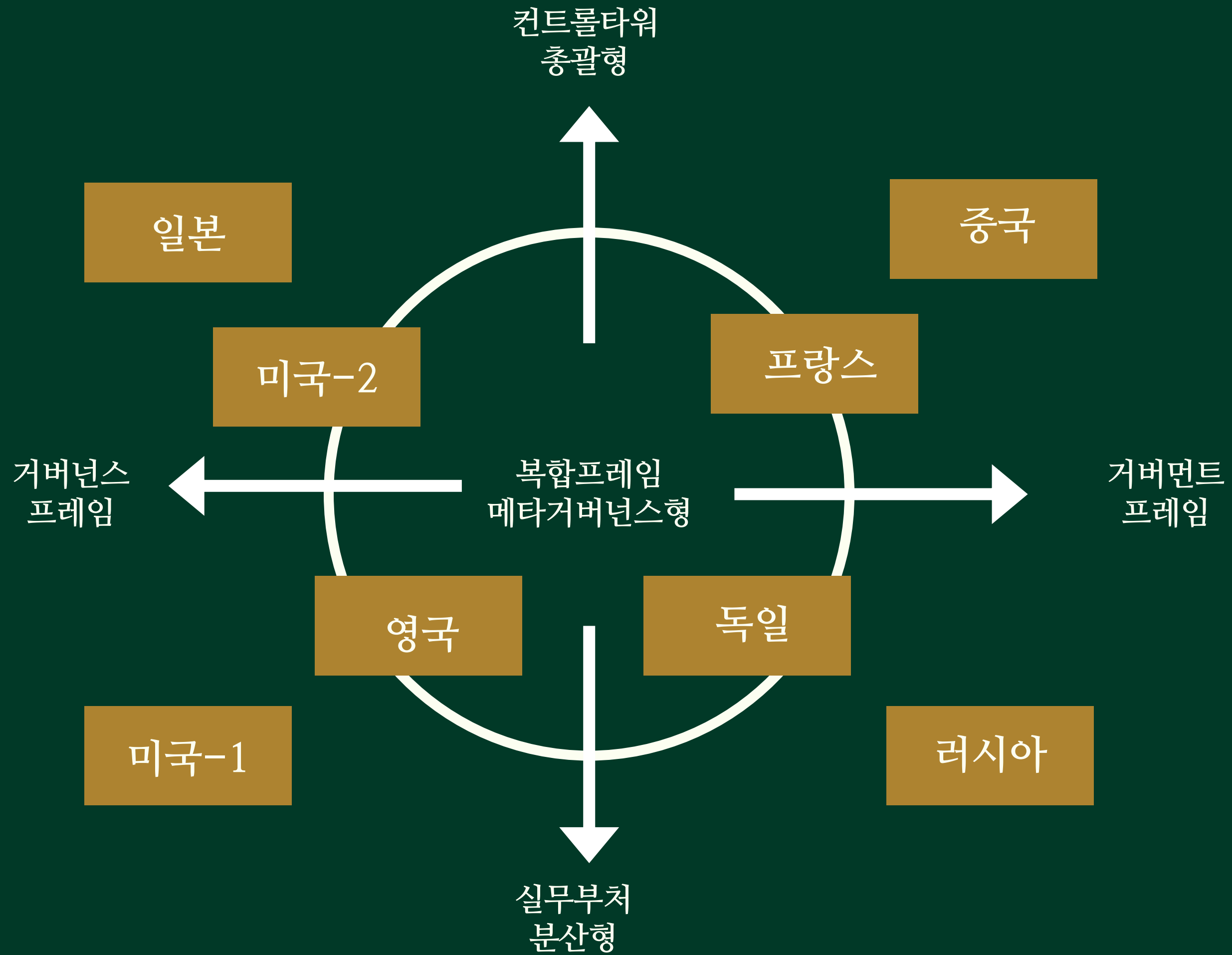


- 미국과 이스라엘이 스텝스넷으로 이란의 핵 시설 공격  
-> 러시아의 사이버 안보에 대한 관심 본격화



**그림 2-4.** 러시아의 사이버 안보 추진체계

출처: 조성렬(2016), p.405를 수정·보완



# 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇

- 1) 쟁점 분 인가?
- 2. 사이버 안보 기본법의 한계

공공/민간 부문의 분리

공공 부문: 국가정보원  
국가사이버안전관리규정  
및

사이버안보업무규정 기반

민간 부문: 과학기술정보통신  
부

정보통신망법 등 근거로  
사이버공격 예방 및 대응  
업무 담당



한계

통합법/거버넌스 필요

한국의 사이버안보 관련 법은  
다양한 법령 및 훈령에 흩어  
져 있음

법정 대응체계 분산으로  
처리와 수습 과정의 혼선

-> 일원화된 업무 수행의 필  
요성

# 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인

## 1) 쟁점 1 가?

### 점 1 컨트롤타워

사이버범죄 발생 증가와 검거율 저하  
팬데믹 장기화로 인한 사이버안보 위  
험 심화

북한의 국가기반시설 사이버공격 위협  
증가

사이버안보 침해와 피해의 국제적 동

향

사이버범죄의 국가안보 문제화

'국가 사이버안보 대응역량 강화', 국정과제  
제시

- 최초로 사이버안보가 독립된 국정과제로 선정
- 사이버안보 분야의 국제 질서 정립 차원까지 시야  
확장



## 02 현실과 이상 사이의 괴리는 무엇인가

?

1) 쟁점  
컨트롤타워

공공 부문

민간 부문

군사 부문

국가정보원

한국인터넷진흥원

사이버작전사령부

다수 부처에 책임 및 역할  
분산



- 사이버 공간에 대한 국가적 책무를 다하기 위해 민관협력과 시민참여 적극 수용 필요
- 컨트롤 타워를 정하는 문제, 역할 배분 문제에 대해 적극적 협의 필요

## 2. 통제기구의 부재: 북한의 사이버 위협

사이버 위협으로 '북한'이 지목되는 경우 빈발

- 사이버보안이 취약해진 상황을 북한이 악용
- 해커 양성 및 관리를 통해 외국 진출 -> '사이버 외화벌이'



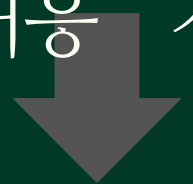
한국의 경우: 사이버 안보 분야 기본 법제가 미비

범정부 차원의 컨트롤 타워 구성이나 민간 사이버 안보 협력에 한계

# 역할 규정

## 3. 국정원의

기관별로 분리된  
국가 사이버 위협 업무 및 대응 체계를  
하나로 모아  
통합적인 대응 강화 필요성



중심 역할을 수행할 '국정원'의 역할 규정

- 민간인 감시/사찰 <sup>문제</sup>
- 막강한 권한과 영향력 행사 우려

# 1. 민관협력

(1) 법안이 제시하는 민관 합동 사이버협력체계의 중요성

2017년 정부법안 제3조 제2항

: 국가·지방자치단체 및 기업은 사이버안보가 국가 안보에서 차지하는 중요성을 인식하고 서로 긴밀히 협력하여 사이버공간을 보호하도록 노력하여야 한다

# ● 민관협력

(1) 법안이 제시하는 민관 합동 사이버협력체계의 중요성

-제 6조(정보공유시스템 구축):

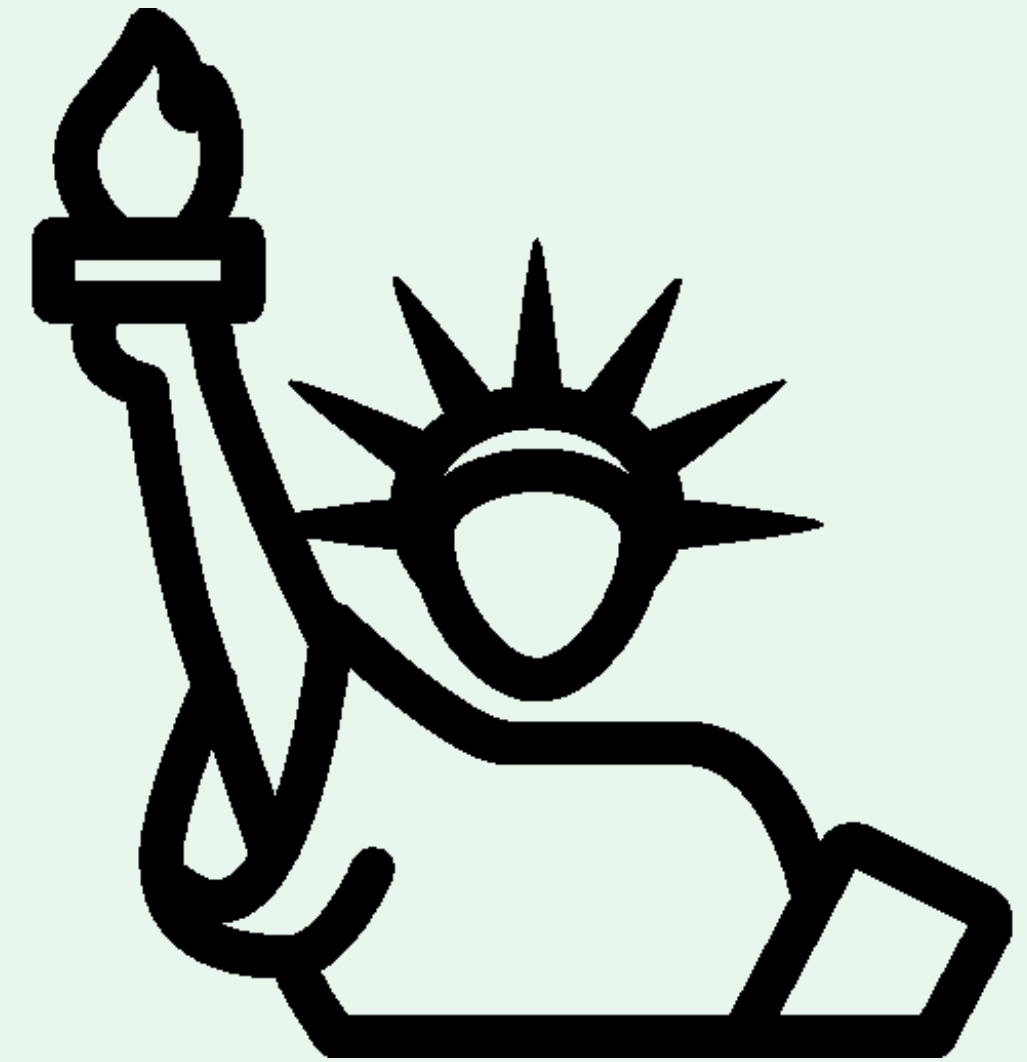
① 국가정보원장은 사이버안보 관련 정보를 중앙행정기관등에 배포·공유하기 위하여 정보공유시스템을 구축·운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 정보공유시스템의 활용 대상 및 범위 등 운영에 필요한 사항은 국가정보원장이 관계 중앙행정기관등과 협의하여 정한다.

→ 법적으로 개인정보에 대한 권한이 정확히 명시되어 있지 않음

# ● 민관협력

(2) 사이버 협력 체계의 개선점 - 국민의 자유와 인권보장



# • 민관협력

(2) 사이버 협력 체계의 개선점 - 개인정보 침해 관련 우려점



# • 민관협력

## (2) 사이버 협력 체계의 개선점 - 미국 CISA

- 미국 CISA 벤치마킹을 통한 구체적인 가이드라인 구축

자율성

정보공동체



# • 민관협력

(2) 사이버 협력 체계의 개선점 - 민간 협력을 위한 기구  
창설  
○ 사이버 안보 총괄 지휘 및 민간 협력 관  
련 기구 창설



# • 주요쟁점 정리

(1) 타국의 사이버 안보 대처법은 일원화된 공조체계를 통해 이루어짐

(2) 한국 사이버 안보 대처기관의 문제점

- 컨트롤 타워의 대표성 부실
- 통제기구의 부재
- 민관의 모호한 역할 규정

한국의 사이버 안보 전략은 어디로 향하는가?

# 민간협력이 가능한 공조기관의 개설

국내:  
한 기관으로서 국내 사이버 안보  
에 대처  
국외:  
사이버 안보 담당 기관으로서  
사이버 안보와 관련된 외교정책에  
관여,  
입장정리에 참여하도록 함

국내 사이버 안보 체제의 개선점 및 향후 과제

# 공조기관을 통한 외교 정책 구성

기존 미국 중심적인 체제 지지

VS

유럽국의 새로운 안보 체제 지지

사이버 안보 공조기관의 입장을  
거쳐가는 절차가 필요함

